



STRAND KOMMUNE

Dato: 11.09.2024

REFERAT FRA OPPSTARTSMØTET - DETALJREGULERING FOR UTVIDELSE AV STRAND KYRKJEGARD

Planens navn	202406 Detaljregulering for utvidelse av Strand kyrkjegard
Møtedato	11.09.2024
Møtedeltakere	<p><i>Til stede:</i> Leverandør: Astrid Norland (Eika Landskap AS - LARK og oppdragsleder), Johan Tjåland (Sivilingeniør Johan Tjåland as - RIVA og RIVeg) (Teams), Jørgen Jørgensen Eldøy (Job Arkitekter As, planarkitekt) og Tanya Hove (Job Arkitekter As) (Teams). Strand kommune: Anita Ellefsen Hus (prosjektleder), Eli Sirnes Willumsen (virksomhetsleder plan og forvaltning), Mohamed Khalifa (prosjektmedarbeider), Annette Hetlelid (park og grøntanlegg), Elisabeth Vollebekk Meling (VA IVAR/Strand kommune) Strand kyrkjelege fellesråd: Bodil Sande Turøy (saksbehandler)</p> <p><i>Ikke til stede:</i> Strand kommune: Gudmund Selvær (samferdsel), Trond Leirflåt (landbruk), Elin Aasheim Rossemyr (konst. kultursjef). Strand kyrkjelege fellesråd: Øystein Marton Lode (daglig leder/kirkeverge)</p>
GNR/BNR	32 /14 m.fl.
Planens formål	Regulere grav og urnelund for å legge til rette for utvidelse av Strand kyrkjegard, samt knytte kirkegården til eksisterende boligområde i nordvest med gang og sykkelveg, mm.
Rolleavklaring	Strand kommune ved plan og forvaltning er både oppdragsgiver og planmyndighet i prosjektet. Leverandør leverer reguleringstjeneste iht. kontrakt/avtale.

Planforutsetninger

Gjeldende plangrunnlag for området (navn og dato oppgis)

Kommuneplanens arealdel	113020120001 Kommuneplan for Strand kommune 2012 - 2022
Reguleringsplan	81-2 Reguleringsplan Nedre Strand.
Reguleringsendring	04-7 Strandahagen (32/225, offentlig lekeplass). 05-6 FV522 ved Strand kirke. 1130201212_V1 Detaljregulering for Ryfylketunnelen (vertikalnivå: under grunnen (tunell)).
Andre føringer (statlige, regionale og kommunale)	<p><u>Statlige føringer og særlover:</u> Plan og bygningsloven, kulturminneloven, naturmangfoldloven, gravplassloven, gravplassforskriften, Rundskriv Q-06/2020 <i>Forvaltning av kirke, gravplass og kirkens omgivelser som kulturminne og kulturmiljø</i> (Barne- og familiedepartementet og Klima- og Miljødepartementet), Lov om veger (vegloven), og evt. andre relevante særlover og forskrifter.</p> <p><u>Kommunale føringer:</u> <i>Gravplassmelding for Strand kommune (2022 - 2031), Arealvurdering – utviding Strand kyrkjegard, del 2 (2019), Vegnorm for Sør-Rogaland, VA-norm, Norm for utomhusanlegg i Sør-Rogaland (ikke relevant for gravplasser, men i forhold til lekeplass dersom den ikke blir regulert til annet formål)</i></p> <p><i>Kommunalteknisk avfallsnorm for Strand, Hjelmeland og Suldal, Renovasjonsforskrift for håndtering av hushavsavfall og slam frå private hushald i kommunane Strand, Hjelmeland og Suldal.</i> Renovasjonsforskrift stilles av kommunen som grunneier/ rådgiver for grunneier (kirken) og ikke som planmyndighet. Avfallet fra kirkegården regnes som næringsavfall, og det er ikke omfattet av renovasjonsforskrift, og kommunalteknisk avfallsnorm er veiledende – men som grunneier kan man velge å legge den til grunn. Eier/ bruker står fritt til å velge leverandør av avfallstjenester (dersom dette inngår som avfall fra kommunal virksomhet skal det inngås avtale med IVAR).</p>
Pågående planarbeid	Kommuneplanens arealdel for Strand kommune 2024-2036. Planforslaget ligger nå ute til høring og offentlig ettersyn. Prosessen med rullering av kommuneplanens arealdel 2024 - 2036 vil pågå parallelt med detaljreguleringsarbeidet, og arealavklaringer må samkjøres underveis i prosessen.

Plantype

Planens avgrensning

Planen vil erstatte deler av følgende planer	81-2 Reguleringsplan Nedre Strand. 04-7 Strandahagen (32/225, offentlig lekeplass). 05-6 FV522 ved Strand kirke (følge avgrensning av annet vegareal).
Strand kommune vil vurdere om planen skal inkludere evt. uregulerte områder	Dersom ny gang og sykkelveg mellom boligfelt i nordvest og Strand kyrkjegard skal ende opp i Lyngvegen vil dette medføre regulering av deler av Lyngvegen som i dag er uregulert. Evt. behov for å koble regulert kjørevei fra øst (ikke etablert) med Lyngvegen i vest med tilhørende frisiktsoner.
Planens avgrensning	Planens avgrensning ble delvis gjennomgått i møtet. Avklares endelig i neste prosjektmøte.

Planendring

Ønskede endringer i forhold til gjeldende planer; Hovedformål	Grav og urnelund med tilhørende infrastruktur. Planforslaget skal omfatte grep for å øke kremasjonsandelen, og det skal planlegges for en navnet og anonym minnelund, vanlig urnefelt og et særskilt tilrettelagt gravfelt for muslimsk gravleggingsskikk, i tillegg til kistegraver. Urnevegg eller kolumbarium kan også bli aktuelt på sikt og et mulig fremtidig område for urnevegg/kolumbarium skal vises i utomhusplan. Driftsbygg for gravplassen. Plassering av livssynsnøytralt visningsrom, i tilknytning til nytt bårerom, vurderes innenfor planområdet. For evt. visningsrom kan plassering vises i utomhusplanen for gravplassen og formålet reguleres inn, men forslag til utforming og volum er ikke inkludert i tilbudet. Annette lager en mer detaljert behovsbeskrivelse for driftsbygg. Viktig med god dialog underveis i prosessen.
Ønskede endringer i forhold til gjeldende planer; Andre formål	Gang og sykkelveg, kjøreveg, tilhørende infrastruktur, hensynssoner kulturminner og kulturmiljø, hensynssoner naturmangfold, LNF, offentlig tjenesteyting (VA-anlegg), evt. barnehage og/eller bolig og parsellhage (32/4). IVAR har behov for å få regulert et areal til VA-anlegg nær Kyrkjebakken. VA-anlegget må ikke ligge over kote 43. Ny stasjon skal bygges som et ledd i å bedre leveringssikkerheten (vann) i Strand kommune.

	<p>Stasjonen vil sy sammen Tau og Jørpeland, slik at IVAR/Strand kommune kan forsyne Tau via Jørpeland og motsatt dersom noe skjer «over heia» mellom Krokarheia/Leite og Århaugbassenget. Bygningen er ca. 5x8m, og det må være plass til parkering utenfor. Elisabeth lager en funksjonsbeskrivelse. Vurdere om det er plass innenfor planområdet når en tar hensyn til automatisk freda kulturminne og siktlinje i vegkryss. Må den plasseres vest for Kyrkjebakken skal den ikke tas med i planen.</p>
--	--

Viktige utredningsbehov

Planfaglige vurderinger	Parallele planprosesser med detaljregulering og kommuneplanens arealdel. Ellers tema beskrevet nedenfor.
Jordvern- og landbruksfaglige vurderinger	Utvidelse av kirkegården vil medføre nedbygging av dyrket mark. Utrede konsekvensene. A-E-områdene. Økt kremasjonsandel vil redusere nedbyggingshastigheten av landbruksjord.
Landskap	Landskapsanalyse. Relativt åpent landbruksområde. Kulturmiljø av regional interesse. Kulturminner og kulturlandskap.
Naturmangfold vurderinger	Hule eiker. Landbruk. Steingarder. Eksisterende trær innenfor planens avgrensning. Styvede asketrær.
Kulturlandskap og kulturminner inkl. arkeologiske registreringer, jf. Kulturminneloven § 9	Flere automatisk freda kulturminner i planområdet. Flere SEFRAK registrerte bygninger innenfor planområdet. Kulturmiljø av regional interesse. Bestille arkeologiske registreringer tidlig i prosessen.
Klima og miljø	Det er ønskelig at klima og miljøhensyn tas med i planleggingen og at planforslaget legger opp til miljø- og naturbaserte løsninger.
Økosystemtjenester	Temaene nedenfor er hentet fra metodenotatet for konsekvensutredning tilhørende kommuneplanens arealdel. Alle temaene er ikke like relevante for dette reguleringsarbeidet. Økosystemtjenester (sammenheng mellom tilstand i økosystemer og menneskelig velferd). Økosystemtjenestene deles inn i 4 kategorier: a. Forsyningstjenester (mat, ferskvann, fisk, vilt, bær osv.)

	<p>b. Reguleringstjenester (f.eks. flom og erosjonsbeskyttelse, klimaregulering, kontroll av sykdomsfremkallende organismer)</p> <p>c. Støttende tjenester (f.eks. danning av jordsmonn, primærproduksjon, habitat for biomangfold)</p> <p>d. Kulturelle tjenester (f.eks. friluftsliv, estetikk og religion)).</p>
Geotekniske vurderinger	Utarbeidelse av geoteknisk rapport.
Transportbehov / trafikkanalyse	Det blir utarbeidet trafikk- og mobilitetsanalyse.
Kartlegging av størrelse på felt, lokalisering, mm. for særskilt tilrettelagt gravfelt for muslimsk gravleggingsskikk	<p>Implementeres i utomhusplanen i samråd med ulike trossamfunn, Strand kyrkjelege fellesråd og Strand kommune.</p> <p>Gjennomgang av eksisterende kirkegård for å se på behov for nye graver innenfor utvidelsen.</p>
Beredskapsmessige vurderinger/ROS-analyse	ROS- analyse i forbindelse med reguleringen.
Barn/unges, eldres, funksjonshemmedes interesser	<p>Berører regulert offentlig friområde, 32/225, som eies av Strand kommune.</p> <p>Bratt tilkomst til Strand kyrkjegard. Tilkomst mulig med bil eller buss. Ikke bussholdeplass nær Strand kyrkje i dag. Skolebuss.</p> <p>Varhaug er kartlagt og verdsatt friluftslivsområde med stor potensiell bruk som akebakke (ID FK00047364). Brukerfrekvens i dag er liten. Ble brukt mest på 70-tallet.</p>
Vei- og tekniske forhold/trafikkavvikling/transport	<p>Samferdsels- og mobilitetsplan skal vise hvordan transportbehovet er tenkt løst, og hvordan planen legger til rette for gange, sykkel og andre miljøvennlige reisemåter. Mobilitetsplan skal reflektere trafikkanalysen for området. Det er ønskelig å knytte Strand kyrkjegard til boligområdene i vest og nordvest med gang- og sykkelforbindelse for å etablere en snarveg til gravplassen ifra boligområdene. Det er samtidig viktig at forbindelsen ikke blir en trafikkert «gjennomgangsveg» til andre områder og målpunkt, men tar hensyn til gravplassens formål.</p> <p>Planen skal også vurdere gang- og sykkelveg langs Løbrekkvegen ifra Prestetjørnvegen til Strand kyrkje for å sikre trygg adkomst for myke trafikanter ifra boligbebyggelsen i nord. Planen må også vurdere evt. behov for utvidelse av eksisterende parkeringsplass.</p>

	<p>Samferdsels- og mobilitetsplan må være i samsvar med gjeldende vegnorm for Sør-Rogaland.</p> <p>Regulert veg i nord fra 1981 må vurderes.</p> <p>Behov VA avklares knyttet til VA-rammeplan. Avklares med IVAR/Strand kommune.</p>
Forurensning (utslipp til luft, herunder klimagassutslipp, forurensning av vann og grunn, samt støy	<p>Trafikk fra fv 4650 Kyrkjebakken. Boliger regulert til boligbebyggelse og LNF innenfor planområdet. Kyrkjebakken (regulert til gang og sykkelveg) går tvers igjennom eksisterende kyrkjegard. Avrenning fra gravplass må gå i et lukket system med mulighet for å ta kontroller av vannet. Konsekvenser for omgivelser med gravplasser, eks. lykter.</p>
Gang- og sykkelveinett	<p>Viser til tema ovenfor: Vei- og tekniske forhold/trafikkavvikling/transport.</p>
Estetisk utforming og hensyn til omgivelsene	<p>Strand kyrkje er en listeført kirke. Deler av Strand kyrkjegard er middelalderkyrkjegard. Viktig å ta hensyn til kirkegårder generelt grunnet behov for ro og respekt. Det er flere automatisk freda kulturminner i området, blant annet flere gravrøyser som er godt synlige i landbrukslandskapet på Strand. Flere SEFRAK registrerte bygninger i planområdet. Landskapsarkitektonisk utforming vektlegges.</p>
Behov for utbyggingsavtale	<p>Utbyggingsavtale kan bli aktuelt ved utbygging til boligbebyggelse eller privat tjenesteyting.</p>
Særskilte behov for medvirkningsprosesser	<p>Foreløpig medvirkningsplan.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Grunneiere - Åpent informasjonsmøte. Naboer som blir berørt av planforslaget m.fl. - Forvaltning og drift av gravplasser og kirke herunder Strand kyrkjelege fellelsråd, Strand kommune; park og grøntanlegg, samferdsel, IVAR. (Kontaktpersoner drift: Elisabeth (VA. Både kommunalt ledningsnett og IVAR sitt ledningsnett), Annette (park og grøntanlegg), Gudmund/Olav (samferdsel), Øystein/Bodil (Strand kyrkjelege fellelsråd). Renovasjon? - Aktuelle frivillige lag og organisasjoner som berøres av planforslaget, eks. Strand bondelag, Strand historielag, Naturvernforbundet i Strand, Fortidsminneforeningen (Ryfylke lokallag),

	<p>tro- og livssynsforeninger, bedehus, m.fl. Oversikt over frivillige lag og organisasjoner Foreninger i Strand (foreningsportal.no)</p> <ul style="list-style-type: none"> - Aktuelle trossamfunn regionalt - Referansegruppe - Dialog med nabokommuner om kremasjon, alternative trossamfunn (Anita og Bodil). - Presentasjon av planen for politikere. <p>Planforslaget skal omfatte grep for å øke kremasjonsandelen, eksempel etablere attraktivt felt for urnegraver, navnet minnelund, etc.</p> <p>Planforslaget skal også legge til rette for et særskilt tilrettelagt gravfelt for muslimsk gravleggingskikk. Arealbehov til disse formålene avklares i planprosessen.</p>
Annet	<p>Planprogram – Anita sjekker delegeringsreglement. Planprogram kan trolig legges på høring ved varsel om planoppstart.</p>

Konsekvensutredning/planprogram

<p>Krav om konsekvensutredning/planprogram</p>	<p>Ja. I samsvar med veileder om konsekvensutredning for planer etter pbl (regjeringen.no). Etter KU-forskriften vedlegg II bokstav 10 b og e fører til at KU-plikt må vurderes etter § 10. <u>7.2.1 nr. 10 bokstav a og b: Utviklingsprosjekt for industriområder og by- og tettstedsområder.</u> I veilederen til EU-kommisjonen om fortolkning av tiltak i vedlegg II, framgår det også at utviklingsprosjekt for by- og tettstedsområder (bokstav b), skal tolkes vidt. Ut fra teksten i veilederen vil denne bestemmelsen kunne brukes for planer som omfatter: utviklingsprosjekt for boligbygging, kjøpesentre, parkeringsanlegg, idrettsanlegg, skoler, <u>kirkegårder/gravlunder</u>, kultursentre, vann- og avløpsanlegg mm.</p> <p>Planen kan få vesentlige virkninger for miljø og samfunn, blant annet landbruk og naturmangfold.</p>
--	--

Kart

<p>Planfremstilling vil være som digitalisert plankart (SOSI-standard). Om krav til innhold, utforming, format mm. se forskrift om kart, stedfestet informasjon og arealformål.</p>

Framdrift*

Planlagte dato for varslings/høring av planprogram	Ca. 10 oktober 2024.
Planlagte dato for oversendelse av planforslag til kommunen	Juni 2025.
Førstegangs behandling i det faste utvalg for plansaker	Kommunen vil følge gjeldene frister i saksbehandlingen, dvs. førstegangsbehandling innen 12 uker fra ferdig planforslag er mottatt.
Offentlig ettersyn	Høsten 2025.
Andregangs behandling i det faste utvalg for plansaker	Høsten 2025.
Endelig planvedtak i kommunestyret	Desember 2025.

* Skissen ovenfor angir ideell framdrift. Forskrift om saksbehandlingstid skal uansett overholdes.

Plangebyr

Ikke gebyr. Inngår i egenplanlegging.

Bekreftelse og forbehold

Det gjøres oppmerksom på at forhåndskonferansen kun har karakter som gjensidig orientering og den gir ikke noen av partene rettigheter i den senere saksbehandlingen. Naboprotester, uttalelser fra offentlige myndigheter og politiske vedtak mv. vil kunne føre til krav om endring av prosjektet, forlenget saksbehandlingstid og endring av saksbehandlingsprosessen.

Referat godkjent og kopi mottatt

Astrid Norland

19.09.2024

Underskrift tiltakshaver

Anita Ellefsen Hus, 13.09.24

Underskrift saksbehandler

Referent: AEH, 11.09.2024.

Sist revidert: 13.09.2024